

PARTE PRIMERA PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

TÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

CAPÍTULO I

Finalidad, ámbito de aplicación y principios

Finalidad de la Parte Primera.....	3
Ámbito de aplicación.....	3
Principios.....	5
Formas de iniciar las actuaciones administrativas.....	13

CAPÍTULO II

Derechos, deberes, prohibiciones, impedimentos y recusaciones

Derechos de las personas ante las autoridades.....	15
Deberes de las personas.....	15
Deberes de las autoridades en la atención al público.....	16
Deber de información al público.....	16
Prohibiciones.....	17
Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia.....	21
Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación.....	30
Trámite de los impedimentos y recusaciones.....	32

TÍTULO II DERECHO DE PETICIÓN

CAPÍTULO I

Derecho de petición ante autoridades. Reglas generales

Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades.....	33
Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones.....	49
Presentación y radicación de peticiones.....	50
Contenido de las peticiones.....	51
Peticiones incompletas y desistimiento tácito.....	52
Desistimiento expreso de la petición.....	52
Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas.....	52
Atención prioritaria de peticiones.....	52
Funcionario sin competencia.....	52
Organización para el trámite interno y decisión de las peticiones.....	53
Deberes especiales de los personeros distritales y municipales y de los servidores de la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo.....	53

CAPÍTULO II

Derecho de petición ante autoridades. Reglas especiales

Informaciones y documentos reservados.....	55
Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva.....	55
Insistencia del solicitante en caso de reserva.....	56
Inaplicabilidad de las excepciones.....	56
Alcance de los conceptos.....	56
Reproducción de documentos.....	57
Peticiones entre autoridades.....	58
Falta disciplinaria.....	58

CAPÍTULO III

Derecho de petición ante organizaciones e instituciones privadas

Derecho de petición ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales	59
Derecho de petición de los usuarios ante instituciones privadas	60

TÍTULO III PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL

CAPÍTULO I Reglas generales

Procedimiento administrativo común y principal	61
Trámite de la actuación y audiencias	61
Formación y examen de expedientes	61
Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros	61
Intervención de terceros	62
Conflictos de competencia administrativa	62
Pruebas	62
Corrección de irregularidades en la actuación administrativa	63
Contenido de la decisión	63
Actos definitivos	69
Decisiones discrecionales	69
Corrección de errores formales	70

CAPÍTULO II Mecanismos de consulta previa

Consulta obligatoria	71
----------------------------	----

CAPÍTULO III Procedimiento administrativo sancionatorio

Procedimiento administrativo sancionatorio	75
Período probatorio	75
Contenido de la decisión	75
Graduación de las sanciones	75
De la renuencia a suministrar información	77
Caducidad de la facultad sancionatoria	78

CAPÍTULO IV Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo

Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos	81
Registro para el uso de medios electrónicos	85
Documento público en medio electrónico	86
Notificación electrónica	86
Acto administrativo electrónico	86
Archivo electrónico de documentos	86
Expediente electrónico	86
Sede electrónica	86
Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades	87
Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad	87
Sesiones virtuales	87
Estándares y protocolos	87

CAPÍTULO V Publicaciones, citaciones, comunicaciones y notificaciones

Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general	89
---	----

Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto	90
Notificación personal.....	90
Citaciones para notificación personal.....	92
Notificación por aviso.....	92
Notificación de los actos de inscripción o registro	93
Autorización para recibir la notificación	93
Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente	93
Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio	93

CAPÍTULO VI Recursos

Recursos contra los actos administrativos	95
Improcedencia.....	99
Oportunidad y presentación	100
Requisitos	100
Rechazo del recurso	101
Trámite de los recursos y pruebas	101
Decisión de los recursos	102
Desistimiento.....	102
Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos.....	102

CAPÍTULO VII Silencio administrativo

Silencio negativo.....	103
Silencio positivo	107
Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo	108
Silencio administrativo en recursos.....	109

CAPÍTULO VIII Conclusión del procedimiento administrativo

Firmeza de los actos administrativos	111
Presunción de legalidad del acto administrativo	112
Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades	112
Ejecución en caso de renuencia	112
Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo	112
Excepción de pérdida de ejecutoriedad	116

CAPÍTULO IX Revocación directa de los actos administrativos

Causales de revocación.....	117
Improcedencia.....	119
Oportunidad	120
Efectos	120
Revocación de actos de carácter particular y concreto	120

TÍTULO IV PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE COBRO COACTIVO

Deber de recaudo y prerrogativa del cobro coactivo	123
Documentos que prestan mérito ejecutivo a favor del Estado.....	125
Reglas de procedimiento	128
Control jurisdiccional.....	128

TÍTULO V	
EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	
Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades.....	129
PARTE SEGUNDA	
ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y DE SUS FUNCIONES JURISDICCIONAL Y CONSULTIVA	

TÍTULO I	
PRINCIPIOS Y OBJETO DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	
Objeto y principios	135
De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	145
Excepciones	148

TÍTULO II	
ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	

CAPÍTULO I	
Integración	
Integración de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	151

CAPÍTULO II	
Del Consejo de Estado	
Integración y composición.....	153
Elección de dignatarios	153
Atribuciones de la Sala Plena	154
Integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo.....	154
Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo	155
Integración y funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil	156
Concepto previo de la Sala de Consulta y Servicio Civil	158
Funciones de la Sala de Gobierno	158
Conjueces	158
Posesión y duración del cargo de conjuez	161
Comisión para la práctica de pruebas y diligencias.....	161
Labores del Consejo de Estado en vacaciones	161
Licencias y permisos.....	161
Auxiliares de los magistrados del Consejo de Estado	162
Órgano oficial de divulgación del Consejo de Estado	162
Reglamento del Consejo de Estado	162

TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS Y JUZGADOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO III	
De los Tribunales Administrativos	
Jurisdicción	173
Sala Plena	173

CAPÍTULO IV	
De los jueces administrativos	
Régimen.....	174

CAPÍTULO V	
Decisiones en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	

De la expedición de providencias.....	175
Quorum deliberatorio en el Consejo de Estado.....	176
Quorum para elecciones en el Consejo de Estado	176
Quorum para otras decisiones en el Consejo de Estado	176
Firma de providencias, conceptos, dictámenes, salvamentos de voto y aclaraciones de voto	177

CAPÍTULO VI

Impedimentos y recusaciones

Causales	179
Trámite de los impedimentos	180
Trámite de las recusaciones	182

CAPÍTULO VII

Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público

Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público ante esta jurisdicción	185
Oportunidad y trámite	185

TÍTULO III MEDIOS DE CONTROL

Nulidad por inconstitucionalidad	187
Control inmediato de legalidad.....	189
Nulidad	189
Nulidad y restablecimiento del derecho	194
Nulidad electoral	196
Reparación directa.....	197
Controversias contractuales.....	200
Repetición	206
Pérdida de investidura	208
Protección de los derechos e Intereses colectivos.....	212
Reparación de los perjuicios causados a un grupo	220
Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos.....	221
Nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción	223
Control por vía de excepción.....	224

TÍTULO IV DISTRIBUCIÓN DE LAS COMPETENCIAS

CAPÍTULO I

Competencia del Consejo de Estado

Competencia del Consejo de Estado en única instancia... ..	231
Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia.....	233

CAPÍTULO II

Competencia de los Tribunales Administrativos

Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia	235
Competencia de los Tribunales Administrativos en primera instancia	238
Competencia de los Tribunales Administrativos en segunda instancia	239

CAPÍTULO III

Competencia de los jueces administrativos

Competencia de los jueces administrativos en única instancia	241
Competencia de los jueces administrativos en primera instancia	241

CAPÍTULO IV	
Determinación de competencias	
Competencia por razón del territorio	243
Competencia por razón de la cuantía.....	244
Conflictos de competencia.....	245
TÍTULO V DEMANDA Y PROCESO CONTENCIOSO	
CAPÍTULO I	
Capacidad, representación y derecho de postulación	
Capacidad y representación	247
Derecho de postulación	250
CAPÍTULO II	
Requisitos de procedibilidad	
Requisitos previos para demandar.....	253
CAPÍTULO III	
Requisitos de la demanda	
Contenido de la demanda	261
Individualización de las pretensiones.....	264
Oportunidad para presentar la demanda	264
Acumulación de pretensiones	274
Anexos de la demanda	276
Normas jurídicas de alcance no nacional.....	277
CAPÍTULO IV	
Trámite de la demanda	
Falta de jurisdicción o de competencia	279
Rechazo de la demanda	279
Inadmisión de la demanda.....	279
Admisión de la demanda	281
Traslado de la demanda	282
Reforma de la demanda	283
Retiro de la demanda.....	284
Contestación de la demanda	284
Allanamiento a la demanda y transacción.....	286
Reconvención	287
Desistimiento tácito.....	287
CAPÍTULO V	
Etapas del proceso y competencias para su instrucción	
Etapas.....	289
Audiencia inicial.....	289
Audiencia de pruebas	290
Audiencia de alegaciones y juzgamiento	291
Actas y registro de las audiencias y diligencias	291
Proceso especial para la nulidad por inconstitucionalidad	292
Trámite del control inmediato de legalidad de actos	293
Actuaciones a través de medios electrónicos	293
CAPÍTULO VI	
Sentencia	
Contenido de la sentencia.....	295

Condena en costas	299
Efectos de la sentencia	301
Deducción por valorización	303
Transmisión de la propiedad	303
Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas	303
Condenas en abstracto	305
Aportes al Fondo de Contingencias	305
Trámite para el pago de condenas o conciliaciones	305

CAPÍTULO VII
Notificaciones

Notificación de las providencias	307
Dirección electrónica para efectos de notificaciones judiciales	307
Procedencia de la notificación personal	307
Notificación personal del auto admisorio y del mandamiento de pago a entidades públicas, al Ministerio Público, a personas privadas que ejerzan funciones públicas y a particulares que deban estar inscritos en el registro mercantil	308
Forma de practicar la notificación personal del auto admisorio de la demanda a otras personas de derecho privado	308
Notificaciones por estado	308
Notificación en audiencias y diligencias o en estrados	309
Notificación de las sentencias	309
Autos que no requieren notificación	309
Notificación por medios electrónicos	309
Deber de colaboración	310

CAPÍTULO VIII
Nulidades e incidentes

Control de legalidad	311
Nulidades	311
Incidentes	315
Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y de otras cuestiones accesorias	315

CAPÍTULO IX
Pruebas

Régimen probatorio	319
Oportunidades probatorias	321
Pruebas de oficio	322
Exclusión de la prueba por la violación al debido proceso	322
Valor probatorio de las copias	324
Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios	324
Declaración de representantes de las entidades públicas	324
Prueba pericial	325
Presentación de dictámenes por las partes	325
Contradicción del dictamen aportado por las partes	327
Honorarios del perito	328
Ampliación de términos para la contradicción del dictamen	329

CAPÍTULO X
Intervención de terceros

Coadyuvancia en los procesos de simple nulidad	331
Coadyuvancia, litis consorte facultativo e intervención ad excludendum en los procesos que se tramitan con ocasión de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho,	

contractuales y de reparación directa	331
Llamamiento en garantía	334
Impugnación de las decisiones sobre intervención de terceros	335
Trámite y alcances de la intervención de terceros	335
Intervención de terceros en procesos electorales e improcedencia en los procesos de pérdida de investidura.....	336

CAPÍTULO XI
Medidas cautelares

Procedencia de medidas cautelares	339
Contenido y alcance de las medidas cautelares	339
Requisitos para decretar las medidas cautelares.....	343
Caución	344
Procedimiento para la adopción de las medidas cautelares.....	344
Medidas cautelares de urgencia	345
Modificación y levantamiento de la medida cautelar	345
Recursos	345
Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado.....	345
Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido.....	345
Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado	346
Responsabilidad.....	346
Sanciones	346

CAPÍTULO XII
Recursos ordinarios y trámite

Reposición	347
Apelación	349
Trámite del recurso de apelación contra autos	351
Queja	351
Súplica	352
Trámite del recurso de apelación contra sentencias	353

TÍTULO VI RECURSOS EXTRAORDINARIOS

CAPÍTULO I
Recurso extraordinario de revisión

Procedencia	357
Competencia.....	358
Causales de revisión.....	358
Término para interponer el recurso	362
Requisitos del recurso	362
Trámite.....	363
Pruebas.....	363
Sentencia	363

CAPÍTULO II
Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia

Fines	365
Procedencia	366
Causal.....	367
Competencia	367

Legitimación	367
Interposición	367
Requisitos del recurso	367
Cuantía del interés para recurrir	368
Suspensión de la sentencia recurrida	368
Admisión del recurso	368
Trámite del recurso	368
Efectos de la sentencia	369
Desistimiento	369

TÍTULO VII EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA

CAPÍTULO I

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros	371
Sentencias de unificación jurisprudencial	371
Decisiones por importancia jurídica, trascendencia económica o social o necesidad de sentar jurisprudencia	377

CAPÍTULO II

Mecanismo eventual de revisión

Finalidad de la revisión eventual en las acciones populares y de grupo	379
Procedencia	388
Competencia y trámite	389

TÍTULO VIII

DISPOSICIONES ESPECIALES PARA EL TRÁMITE Y DECISIÓN DE LAS PRETENSIONES DE CONTENIDO ELECTORAL

Causales de anulación electoral	391
Trámite de la demanda	393
Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación	395
Reforma de la demanda	397
Contestación de la demanda	397
Prohibición del desistimiento	397
Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas	397
Acumulación de procesos	397
Audiencia inicial	398
Nulidades	398
Audiencia de pruebas	398
Audiencia de alegaciones y de juzgamiento	398
Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular	398
Consecuencias de la sentencia de anulación	399
Notificación y comunicación de la sentencia	400
Aclaración de la sentencia	400
Adición de la sentencia	400
Apelación de la sentencia	400
Trámite de la segunda instancia	400
Nulidades originadas en la sentencia	400
Peticiones impertinentes	401
Aspectos no regulados	401

TÍTULO IX PROCESO EJECUTIVO

Título ejecutivo.....	403
Procedimiento	403
De la ejecución en materia de contratos y de condenas a entidades públicas	404

TÍTULO X EL MINISTERIO PÚBLICO

Intervención del Ministerio Público.....	405
Calidades	405
Designación	405
Atribuciones del Ministerio Público.....	405

TÍTULO XI

PLAN ESPECIAL DE DESCONGESTIÓN, RÉGIMEN DE TRANSICIÓN, VIGENCIA Y DEROGATORIAS

Plan especial de descongestión.....	411
Implantación del nuevo sistema procesal	412
Aspectos no regulados	412
Recursos para la implementación y desarrollo del Código	412
Régimen de transición y vigencia.....	412
Derogaciones	413